



Biroul permanent al Senatului
Bp 629 17.01.2015

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B629 din 09.12.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii interdicției de a exercita demnități și funcții publice pentru persoanele care au avut calitatea de lucrători ai Securității sau colaboratori ai acesteia.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, întrucât are incidență asupra unor aspecte ce țin de statutul unor funcții și demnități publice care se reglementează prin lege organică potrivit art.73 alin.(3) lit.c), j) și o) din Constituție, iar prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ca observație de ordin general, precizăm că obiectul de reglementare al propunerii legislative rezultă doar indirect din cele trei articole propuse. În acest sens, menționăm că formularea cuprinsă în **art.67³** nu întrunește exigențele de claritate și previzibilitate cerute unei norme juridice. Astfel, din redactare reiese că s-ar avea în vedere stabilirea definiției legale a unei noțiuni, aceea de „interzicere a exercitării demnităților publice și funcțiilor publice”. Cu toate acestea, textul nu cuprinde o veritabilă definiție, întrucât referirea la o situație anume nu poate constitui o explicare a unei noțiuni. Precizăm că nu se poate stabili o echivalență logică între noțiunea de „interzicere a exercitării demnităților publice și funcțiilor publice” și „situația în care persoanele care exercită demnități publice sau funcții publice au avut calitatea de lucrători ai Securității sau colaboratori ai acesteia”.

Luând însă în considerare cele afirmate în Expunerea de motive, se poate deduce că, în fapt, prin proiect se are în vedere interzicerea „accesului la demnități sau funcții publice a persoanelor care au avut calitatea de lucrători ai Securității sau colaborator al acestuia”.

Cu toate acestea, nici prin reformularea corespunzătoare a **art.67³** propunerea legislativă nu ar putea fi adoptată, întrucât soluțiile propuse sunt contrare principiilor constituționale, pe de o parte, și normelor de tehnică legislativă, pe de altă parte, astfel cum se va arăta în continuare.

3. În ceea ce privește demnitățile și funcțiile publice la care se face referire în cuprinsul **art.67²**, precizăm că acestea pot fi împărțite în trei mari categorii:

- a) funcții de demnitate publică a căror ocupare se face prin alegeri;
- b) funcții publice a căror ocupare se face prin numire, precum și celelalte funcții publice;
- c) alte funcții.

Fiecare dintre aceste categorii de funcții și demnități publice au un regim juridic specific, astfel încât compatibilitatea reglementărilor propuse prin proiect cu dispozițiile aplicabile fiecăreia dintre ele trebuie făcută în mod distinct:

a) În ceea ce privește **funcțiile de demnitate publică a căror ocupare se face prin alegeri, prevăzute la art.67² lit.a), b) și g)**, precizăm că instituirea unei interdicții pentru ocuparea acestora trebuie analizată din perspectiva respectării dispozițiilor constituționale care consacră dreptul de a fi ales (art.37) și dreptul de a

fi ales în Parlamentul European (art.38), precum și a respectării prevederilor art.53 din Constituție privind condițiile în care poate fi restrâns exercițiul acestor drepturi.

Astfel, concordanța dintre soluția legislativă propusă de text și dispozițiile constituționale trebuie analizată aplicând, *mutatis mutandis*, cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.820/2010, referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii lustrației, privind limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care au făcut parte din structurile de putere și din aparatul represiv al regimului comunist în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989: „*Art.2 din legea supusă controlului de constituționalitate prevede una dintre principalele sancțiuni colective care vizează dreptul de a candida și dreptul de a fi ales în funcțiile de demnitate publică enumerate al persoanelor care au aparținut anumitor structuri politice și ideologice. Dispozițiile acestui articol de lege contravin prevederilor constituționale ale art.37 și 38 prin care se consacră dreptul de a fi ales, cu interdicțiile expres și limitativ menționate. Este evident că dispozițiile art.2 din Legea lustrației excedează cadrului constituțional, prevăzând o nouă interdicție dreptului de acces în funcțiile publice, care nu respectă art.53 din Constituție referitoare la restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți. Astfel, Curtea constată că această limitare este lipsită de proporționalitate în raport cu scopul urmărit, întrucât aduce atingere înseși existenței dreptului și nu își justifică necesitatea într-o societate democratică (s.n.)”.*

Întrucât prin proiect se are în vedere, de asemenea, prevederea unei noi interdicții a dreptului de acces la funcțiile publice, instituirea acesteia trebuie să respecte, la rândul ei, art.53 din Constituție. Or, interzicerea **definitivă** a dreptului de a ocupa anumite funcții de demnitate publică alese (Președinte al României, deputat sau senator, membru în Parlamentul European, primar, consilier local, viceprimar, consilier județean) pentru o anumită categorie de persoane **aduce atingere înseși existenței dreptului** și, cel puțin sub acest aspect, nu respectă exigențele prevăzute de art.53 din Constituție.

Pe de altă parte, precizăm că reglementarea respectivei interdicții poate avea, în ceea ce privește persoanele care ocupă deja funcțiile electivă prevăzute de proiect, semnificația instituirii unui nou caz de încetare a mandatului.

Din acest punct de vedere, precizăm că stabilirea prin lege a unor noi cazuri de încetare a **calității de deputat sau de senator** nu este posibilă, în raport cu art.70 alin.(2) din Constituția României, republicată, care, așa cum a reținut Curtea Constituțională în Decizia nr.51/2008, „*prevede limitativ cazurile de încetare a calității de deputat sau de senator*”. Astfel cum s-a subliniat în doctrină¹, față de dispozițiile constituționale „care enunță expres cazurile de încetare a mandatului de deputat sau de senator, rezultă, pe cale de consecință, că este neconstituțională orice altă dispoziție legală sau regulamentară care ar prevedea și alte cazuri de încetare a mandatului parlamentar”.

Aceeași argumentație este aplicabilă și în cazul funcției de Președinte al României, pentru care art.97 stabilește expres și limitativ cazurile de vacanță a funcției.

b) În ceea ce privește **funcțiile publice numite, precum și celelalte funcții publice prevăzute la art.67²**, precizăm că instituirea interdicției avute în vedere de proiect nu este contrară nici prevederilor Constituției și nici celor ale Convenției Europene a Drepturilor Omului. Astfel, Curtea Constituțională în Decizia nr.41/2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.50 lit.j) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici², a reținut că „*legiuitorul este liber să stabilească condițiile de acces în funcțiile publice atât timp cât opțiunea sa este justificată în mod obiectiv și rațional. În cauza de față, cerința ca cetățenii români care au desfășurat activitate de poliție politică să nu poată face parte din corpul funcționarilor publici este justificată de necesitatea ca toți membrii aparatului administrației publice să fie loiali statului și principiilor generale de organizare a statului român, asigurându-se în acest mod credibilitatea acestora și a aparatului administrativ*”.

În plus, în aceeași Decizie, Curtea Constituțională a subliniat că „*și Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în cauza Vogt împotriva Germaniei (1995), a stabilit că statul este în drept să ceară oficialilor săi să fie loiali Constituției, iar în cauza Glasenapp împotriva Germaniei (1986) a reținut că dreptul unei persoane de a fi admis într-o funcție publică nu este recunoscut nici de Convenția pentru*

¹ Cristian Ionescu - *Tratat de drept constituțional contemporan*, Ed. All Beck, București, 2003, p.709

² „Art.50 - Poate ocupa o funcție publică persoana care îndeplinește următoarele condiții: [...] j) nu a desfășurat activitate de poliție politică, astfel cum este definită prin lege”.

apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, nici de Protocoalele sale. Așadar, în acest domeniu statul are o mai largă marjă de apreciere”.

Cu toate acestea, precizăm că instituirea, prin proiect, a interdicției de a ocupa o funcție publică, alta decât cele electivă, pentru persoanele care au avut calitatea de lucrători ai Securității sau colaboratori ai acesteia, creează, în privința majorității funcțiilor publice enumerate la art.67², reglementări paralele, interzise de normele de tehnică legislativă.

Astfel, menționăm, cu titlu de exemplu, că respectiva interdicție este deja prevăzută pentru o mare parte dintre funcțiile publice avute în vedere de proiect, în următoarele acte normative:

- Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare (cu precizarea că acest act normativ are aplicabilitate în ceea ce privește majoritatea funcțiilor publice enumerate la art.67², care se regăsesc în Lista cuprinzând funcțiile publice din anexa la Legea nr.188/1999);

- Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.135/2009;

- Legea nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată;

- Legea nr.567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social;

- Legea nr.269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare (prin trimiterea, în cuprinsul art.17 alin.(1) lit.a) la condiția de a avea „dreptul să ocupe o funcție publică, conform prevederilor Constituției și legilor în vigoare);

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008.

c) În ceea ce privește **celelalte funcții prevăzute la art.67²**, cum ar fi cele de la **lit.t), u) și v)**, care nu pot fi calificate drept „funcții publice”, apreciem că instituirea interdicției prevăzute de proiect trebuie reanalizată sub aspectul respectării dispozițiilor art.53 din Constituție, referitor la condițiile pentru restrângerea exercițiului unor drepturi fundamentale, în raport cu dreptul de asociere (art.40 din Constituție) precum și cu autonomia și libertatea cultelor religioase de a se organiza potrivit statutelor proprii, în condițiile legii (art.29 alin.(3) și (5) din Constituție).

Pentru aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.


PRESEDINTE
dr. Dragos FLĂESCU

București
Nr. 10/06.01.2015

Lege privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

(Decizia ICCJ nr. 15/2013 - M.Of. nr. 760/6 dec. 2013)

- 1 promulgată prin D. nr. 238/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003
 Decret pentru promulgarea Legii privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 40/2003 M. Of. nr. 378/2 iun. 2003 *modifică anexa privind declarația de avere de la Cartea II Titlul I; introduce art. 100_1.*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- aprobată prin L. nr. 114/2004 M. Of. nr. 336/16 apr. 2004
- 3 modificări prin L. nr. 23/2004 M. Of. nr. 187/3 mar. 2004 *sintagma "aparatură de lucru al primului-ministru" se înlocuiește cu sintagma "Cancelaria Primului-Ministru"*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor
- 4 modificări prin L. nr. 114/2004 M. Of. nr. 336/16 apr. 2004 *modifică art.100_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 5 modificări prin L. nr. 171/2004 M. Of. nr. 456/20 mai 2004 *introduce alin. (2_1) la art. 94*
 Lege pentru completarea articolului 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- 6 modificări prin L. nr. 280/2004 M. Of. nr. 574/29 iun. 2004 *introduce art. 82_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2003 privind completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat
- 7 modificări prin L. nr. 359/2004 M. Of. nr. 839/13 sep. 2004 *abrogă la 13 oct. 2004 art.174 alin. (2) din titlul V al cărții I*
 Lege privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
- Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 30 alin. (1) și alin. (2));
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 75/2004 M. Of. nr. 932/12 oct. 2004 *prorogă termenul de intrare în vigoare al L. nr. 359/2004 până la data de 12 noiembrie 2004*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice
- aprobată prin L. nr. 569/2004 M. Of. nr. 1196/14 dec. 2004

9 modificări prin	O.U.G. nr. 92/2004 Ordonanță de urgență privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005	M. Of. nr. 1091/23 nov. 2004	<i>suspendă aplicarea dispozițiilor art. XVI alin. (5) și (6).</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 76/2005	M. Of. nr. 324/18 apr. 2005	
	Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 40 și 41);		
10 modificări prin	O.U.G. nr. 14/2005 Ordonanță de urgență privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese	M. Of. nr. 200/9 mar. 2005	<i>modifică art. 111 alin. (2) din cartea I titlul IV capitolul VI</i>
aprobată prin	L. nr. 158/2005	M. Of. nr. 449/26 mai 2005	
11 modificări prin	L. nr. 76/2005 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2004 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2005	M. Of. nr. 324/18 apr. 2005	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G.nr. 92/2004</i>
12 modificări prin	L. nr. 158/2005 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2005 privind modificarea formularelor pentru declarația de avere și pentru declarația de interese	M. Of. nr. 449/26 mai 2005	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2005</i>
13 modificări prin	O.G. nr. 2/2006 Ordonanță privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2006	M. Of. nr. 57/20 ian. 2006	<i>abrogă alin.(5) și (6) ale art.XVI</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 417/2006	M. Of. nr. 951/24 nov. 2006	
	Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 23/2008 - M. Of. nr. 895/30 dec. 2008 (art. 42);		
14 modificări prin	O.U.G. nr. 31/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	M. Of. nr. 357/20 apr. 2006	<i>modifică art. XVII alin. (3)</i>
aprobată prin	L. nr. 354/2006	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	
15 modificări prin	L. nr. 96/2006 Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor	M. Of. nr. 380/3 mai 2006	<i>abrogă art. 82 alin. (2)</i>
16 modificări prin	L. nr. 251/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici	M. Of. nr. 574/4 iul. 2006	<i>abrogă art.XV alin.(2) și (3), art.XVI alin.(4)-(6) și art.XX</i>
	Notă: v. D.C.C. nr. 185/2009 - M. Of. nr. 187/25 mar. 2009 (art. XIII referitor la intrarea în vigoare "la 1 ianuarie 2007 a prevederilor art. 29 din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin Legea nr. 251/2006")		
17 modificări prin	L. nr. 354/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2006 pentru modificarea art. XVII alin. (3) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>aprobă O.U.G. nr.31/2006</i>
18 modificări prin	O.U.G. nr. 119/2006 Ordonanță de urgență privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană	M. Of. nr. 1036/28 dec. 2006	<i>modifică art. 120 alin. (3), art. 232, art. 234;</i>
aprobată cu completări prin	L. nr. 191/2007	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>introducee art. 234_1-234_9, art. 237_1 și 237_2;</i> <i>abrogă art. 125 alin. (3) și art. 233</i>

19 modificări prin	L. nr. 144/2007 Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate	M. Of. nr. 359/25 mai 2007	<i>abrogă cap. I "Dispoziții generale", alin. (3)—(7) ale art. 73, art. 74, alin. (3) și (4) ale art. 76 din cap. II "Conflictul de interese" și art. 112 și 113 din cap. VI "Dispoziții comune" din titlul IV "Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice" al cărții I "Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției"</i>
20 modificări prin	L. nr. 191/2007 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 119/2006</i>
21 modificări prin	L. nr. 330/2009 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 762/9 nov. 2009	<i>la data de 12 nov. 2009, modifică art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1)</i>
	Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia I.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);		
22 modificări prin	L. nr. 284/2010 Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 877/28 dec. 2010	<i>modifică art. 94 alin. (2_1), art. 96 alin. (1); introduce alin. (2_2) la art. 94</i>
	Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014.(O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014/M.Of. nr. 260/9 apr. 2014		
23 modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011	<i>abrogă art. 173 alin. (1) teza finală</i>
	aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 181/21 mar 2012	
24 completat prin	L. nr. 134/2011 Lege pentru completarea alin. (1) al art. 82 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	M. Of. nr. 481/7 iul. 2011	<i>introduce lit. h) la art. 82 alin. (1)</i>
25 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 82_1 alin. (2) din secțiunea a 2-a a cap. III din titlul IV al cărții I, art. 225 și art. 226 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I, art. 228; abrogă secțiunea 1 cu art. 42-47, secțiunea a 2-a cu art. 48-50 și secțiunea a 3-a cu art. 51, de la cap. III al titlului III din cartea I, art. 59 din cap. IV al titlului III din cartea I, art. 222, 224 și 231 din secțiunea a 10-a a cap. I din titlul V al cărții I</i>
	Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014		

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind
Codul de procedură penală și pentru modificarea și
completarea unor acte normative care cuprind dispoziții
procesual penale